

## USCIRF— RECOMMENDED FOR COUNTRIES OF PARTICULAR CONCERN (CPC)

Комиссия США по вопросам международной свободы вероисповедания (USCIRF) является независимым, поддерживаемым обеими партиями органом правительства США, который осуществляет мониторинг соблюдения всеобщего права на свободу вероисповедания и убеждений за рубежом. USCIRF, созданная согласно Международному закону о свободе вероисповедания (IRFA) 1998 г., отслеживает нарушения свободы вероисповедания и убеждений за рубежом в соответствии с международными стандартами и разрабатывает политические рекомендации для президента, госсекретаря и Конгресса США. USCIRF является самостоятельным органом, действующим отдельно и независимо от Государственного департамента США. Ежегодный отчет за 2021 г. представляет собой итог работы членов комиссии и специалистов за год, в частности документирования нарушений в исследуемых регионах и разработки независимых политических рекомендаций для правительства США. Ежегодный отчет за 2021 г. охватывает период с января 2020 г. по декабрь 2020 г. включительно, однако в некоторых случаях в нем упоминаются значительные события, произошедшие до или после этого временного промежутка. Для получения дополнительной информации о комиссии USCIRF посетите этот [веб-сайт](#) или обратитесь в USCIRF напрямую по номеру телефона 202-523-3240.

### ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

В течение 2020 г. ситуация со свободой вероисповедания в России ухудшилась. Правительство страны продолжало преследовать «нетрадиционные» религиозные меньшинства путем наложения штрафов, арестов и обвинений в уголовных преступлениях. Законодательством России предусмотрена уголовная ответственность за «экстремизм», однако четкое определение этого термина отсутствует, поэтому государство может свободно преследовать в судебном порядке за различные виды мирной религиозной деятельности. В 2020 г. государством было возбуждено 188 уголовных дел против [Свидетелей Иеговы](#), которые были запрещены как экстремистская группа в 2017 г. С того времени в домах последователей этой церкви были проведены 1 274 облавы и обыска, включая 477 в 2020 г. В ходе облав и допросов силовики могут применять [пытки](#), которые никто не расследует, и виновные в их совершении остаются безнаказанными. За год были отправлены в следственный изолятор, содержались под домашним арестом или заключены в тюрьму 72 Свидетеля Иеговы, в т. ч. минимум шестеро из оккупированного Россией Крыма. В 2020 г. правительство продолжило применять свой закон о борьбе с экстремизмом для преследования религиозных меньшинств, особенно мусульман.

В [отчете комиссии USCIRF за 2020 г. о законах о богохульстве](#) указано, что по количеству уголовных дел о богохульстве Россия занимает третье место в мире после Пакистана и Ирана. Также было установлено, что России принадлежит мировое лидерство в возбуждении уголовных дел о богохульстве в социальных сетях, причем этот показатель был самым высоким за период с 2014 по 2018 гг. среди стран, не имеющих официальной религии. В 2020 г. правительство [продолжило](#) эту политику и применение [закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»](#), который также устанавливает строгие регистрационные требования и наделяет государственных чиновников правом препятствовать деятельности религиозных групп и осуществлять над ней контроль. К тому же, данный закон содержит широкую

трактовку понятия «миссионерской деятельности» и накладывает на нее запрет, в частности противоправными являются проповедование, чтение молитв, распространение религиозных материалов и даже предоставление ответов на вопросы о религии за пределами официально предназначенных для этого мест.

На Северном Кавказе сотрудники органов безопасности в условиях полной безнаказанности совершали аресты и [похищения](#) людей, подозреваемых даже в отдаленной связи с воинствующим исламом и со светской политической оппозицией. Действуя в соответствии с собственными религиозными убеждениями, глава Чечни Рамзан Кадыров контролировал или оправдывал нечеловеческие издевательства, в частности в адрес женщин и представителей сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов (ЛГБТИ). Чеченцев постоянно принуждают участвовать в унижительных телепередачах, в которых они должны извиняться за самые разные правонарушения, включая [колдовство](#), [оскорбление ислама](#) и критику Кадырова, причем эта политическая и религиозная практика приобрела в регионе форму некоего ритуала. Одного молодого человека, который критиковал вождя, похитили, раздели, посадили на стеклянную бутылку и заставили [исповедаться](#) на камеру. Министр информации и печати Чечни [Ахмед Дудаев](#) выступает в поддержку таких методов: недавно он обвинил двух арестованных в апреле блоггеров сообщества ЛГБТИ в оскорбление религии и пособничестве исламистским боевикам. Сотрудники правоохранительных органов на Северном Кавказе активно преследуют и запугивают людей, посещающих региональные мечети. Полиция требует от верующих персональные данные и проводит допросы. Одна из мечетей в Дагестане так часто [оказывалась мишенью](#) силовиков, что государственные [облавы](#) стали считаться частью пятничных богослужений. Вместо эффективной борьбы с воинствующим экстремизмом подобные методы вызывают негодование и побуждают некоторых людей искать

информацию об исламе в сомнительных источниках в интернете.

В [оккупированном Россией Крыму](#) оккупационная власть продолжала применять российские репрессивные законы и процедуры в сфере вероисповедания, в результате чего группы, являющиеся в Крыму законными согласно законодательству Украины, оказались объектом уголовного преследования за мирную религиозную деятельность и были запрещены. По меньшей мере 16 крымских мусульман были

приговорены к тюремному заключению по сфабрикованным обвинениям в экстремизме и терроризме, главным образом, из-за религиозных дискуссий, которые прокуратура связала с ныне запрещенной группой «Хизб ут-Тахрир». Весной правительство России начало процесс передачи государству [кафедрального собора Святых Равноапостольных Владимира и Ольги Украинской православной церкви \(УПЦ\)](#); это важнейшая собственность УПЦ в Крыму, прихожане которой уже лишились возможности ее посещать.

## РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА США

- Классифицировать Россию как «страну, вызывающую особое беспокойство» (country of particular concern, CPC) за систематическое, непрекращающееся и вопиющее нарушение права на свободу вероисповедания, описанного в Международном законе о свободе вероисповедания (IRFA).
- Ввести против государственных органов и должностных лиц России, ответственных за серьезные нарушения права на свободу вероисповедания, в частности против министра информации и печати Чечни Ахмеда Дудаева и судьи Абинского районного суда Александра Холошина, адресные санкции путем ареста их активов и/или запрета им въезда в США на основании финансовых и визовых требований законодательства о правах человека, ссылаясь на конкретные нарушения права на свободу вероисповедания.
- Поддерживать сотрудничество с европейскими коллегами в целях правозащитной деятельности, дипломатических переговоров и адресных санкций, чтобы заставить Россию прекратить нарушения права на свободу вероисповедания, освободить заключенных по религиозным мотивам и создать условия для установления международной мониторинговой миссии в оккупированном Крыму.

Конгрессу США следует:

- принять [Закон о поддержке свободы вероисповедания в Украине](#) (законопроект палаты представителей (H. R.) 496), который призывает администрацию США при определении стран, вызывающих особое беспокойство (country of particular concern, CPC) учитывать нарушение Россией свободы вероисповедания в Крыму и на Донбассе;
- провести инструктивные совещания и слушания для обсуждения неприведения правительством России национального законодательства о вероисповедании и экстремизме в соответствии с международными стандартами в области прав человека.

## ОСНОВНЫЕ РЕСУРСЫ И ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ USCIRF

- *Слушание:* [Свобода вероисповедания в России и Центральной Азии](#)
- *Обновленный отчет по проблеме:* [Преследование Свидетелей Иеговы в разных странах мира](#)
- *Обновленный отчет по проблеме:* [Антикультовое движение и регулирование вероисповедания в России и бывшем Советском Союзе](#)
- *Специальный отчет:* [Нарушение прав: исполнение законов о богохульстве в разных странах мира](#)

## Справочная информация

Правительство России рассматривает независимую религиозную деятельность как угрозу социально-политической стабильности и своей власти, одновременно развивая взаимоотношения с религиями, которые оно считает «традиционными». Состав населения по

религиозному признаку неоднороден: около 68 % верующих относят себя к Русской православной церкви, 7 % — мусульмане, а 25 % — представители религиозных меньшинств, в частности протестанты, католики, Свидетели

Иеговы, буддисты, иудеи, бахаисты и последователи этнических религий.

Правительство внедряет законы, ограничивающие свободу вероисповедания, в частности Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» 1996 г., Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» 2002 г., а также более поздние законы о богохульстве, «разжигании религиозной ненависти» и «миссионерской деятельности». Из-за отсутствия в этих законах четких определений властные структуры имеют широкие полномочия для преследования за любые религиозные высказывания или деятельность, а также для запрета любой религиозной литературы, которая, по мнению представителей власти, является вредной. Например, в [законе «О противодействии экстремистской деятельности»](#) нет ни четкого определения экстремизма, ни описания условий для применения или поддержки насильственных действий. Этот закон является мощным инструментом запугивания религиозных общин, поскольку он допускает преследование практически за любое высказывание; группы, попавшие под подозрение, могут быть внесены в черный список, ликвидированы и привлечены к уголовной ответственности.

### Мусульмане

В феврале семь членов мусульманской миссионерской организации [Таблиги Джамаат](#) были арестованы, а в сентябре по меньшей мере семь ее членов, задержанных ранее, были приговорены к тюремному заключению за организацию «[группы заговорщиков-экстремистов](#)». Читатели книг умеренного суннитского богослова [Саида Нурси](#), среди которых была 62-летняя женщина, также подверглись преследованию за экстремизм. Евгений Ким, осужденный за чтение книг Нурси и [лишенный гражданства после отбытия наказания](#), на конец года оставался в следственном изоляторе для лиц без гражданства. В августе мэрия Саратова [заблокировала](#) инициативу по восстановлению исторической мечети несмотря на возражения местных жителей. В Республике Мордовия полиция провела [обыски](#) как минимум в двух мечетях, не предоставив никаких объяснений, кроме необходимости принятия «[профилактических мер](#)» против экстремизма в канун Нового года. Ранее муфтий одной из мечетей был оштрафован за распространение литературы, связанной с организацией Таблиги Джамаат. В декабре мэрия Ростова-на-Дону, невзирая на возражения местных мусульман, передала джазовую школу [зданию, в котором изначально размещалась мечеть](#). По обвинениям в участии в деятельности группы «Хизб ут-Тахрир» длительные тюремные сроки — от 10 до 20 лет — отбывают приблизительно 300 человек, из них 19 человек в октябре были обвинены в [терроризме](#) несмотря на отсутствие доказательств того, что они выступали в поддержку насилия. Кроме того, есть сведения, что во время допросов применялись пытки.

### Свидетели Иеговы и другие религиозные меньшинства

По состоянию на конец года 45 Свидетелей Иеговы отбывали тюремные сроки и еще 26 членов этой организации находились под домашним арестом; в период с конца октября по середину декабря в домах верующих было проведено 86 [обысков](#), и против как минимум 26 последователей этой церкви были возбуждены уголовные дела. Отбывающий тюремное заключение Свидетель Иеговы Деннис Кристенсен был [условно-досрочно освобожден](#) в июне, однако прокуратора немедленно обжаловала это решение. Кристенсен имел право на то, чтобы его освободили на год раньше с учетом времени, проведенного им в изоляторе предварительного заключения, но вместо этого он был [помещен](#) в плохо вентилируемую камеру якобы за нарушение тюремных правил. Он уже переболел в тюрьме пневмонией, и в контексте пандемии COVID-19 состояние его легких вызывает серьезную обеспокоенность.

Последователей протестантских течений христианства часто штрафуют за «[незаконную миссионерскую деятельность](#)» и на государственных телевизионных каналах [обвиняют](#) в распространении COVID-19. За год зафиксированы многочисленные акты вандализма против религиозных меньшинств, в числе которых поджог [синагоги](#) в Архангельске, размещение православной иконы в [священной роще](#) мари и сожжение культового столба, имеющего сакральное значение для [хакасского народа](#). В последние годы участились случаи осквернения религиозных святынь коренных народов, в результате чего в 2020 г. была создана специальная [мониторинговая группа](#). Несмотря на то что в России множество этнических религий, им не был предоставлен привилегированный статус таких «традиционных религий», как православие, ислам, иудаизм и буддизм. В июне якутский [шаман](#), который торжественно поклялся изгнать «нечистую силу» — президента России Владимира Путина — был принудительно помещен в психиатрическую больницу.

### Предложенный законопроект

В декабре Государственная дума (парламент) России рассмотрела новый [законопроект](#), который существенно расширяет возможности государства для ограничения вероисповедания. Например, законопроект содержит требование о повторной сертификации в России всех священнослужителей, получивших образование за рубежом, а также запрещает всем лицам, внесенным в обширный правительственный [список экстремистов и террористов](#), участвовать в деятельности религиозных групп или руководить ею. В конце 2020 г. в этом списке числилось большое количество людей, которые не были признаны виновными в каком-либо преступлении. Это объясняется тем, что для того, чтобы попасть в данный список, достаточно предположения о причастности к запрещенной деятельности. Люди могут оставаться в списке даже после того, как отбудут

свои наказания, и их банковские счета могут оставаться заблокированными или предусматривать ограниченный доступ. Несмотря на то, что этот законопроект еще не принят, в одном из регионов власти уже начали [требовать у местных религиозных групп сведения](#) об их священниках.

## **ПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС США**

Отношения между США и Россией остаются напряженными из-за участия российских войск в сирийском конфликте, незаконной оккупации Россией части территории Украины и обвинений России во вмешательстве в ход президентских выборов в США. Правительство США ввело многочисленные санкции за оккупацию Крыма: [последний пакет](#) санкций был введен в январе 2020 г. В декабре Госдепартамент США вновь включил Россию в свой [список особого контроля](#) за грубое нарушение права на свободу вероисповедания согласно IRFA или за попустительство этому нарушению. В том же месяце Министерство финансов США объявило о новых санкциях против [Кадырова](#) и связанных с ним лиц и организаций за многочисленные нарушения прав человека в отношении представителей ЛГБТИ-сообщества и других людей в Чечне. В январе 2021 г. Госдепартамент объявил о введении санкций против физических и юридических лиц, связанных с гражданином Украины Андреем Деркачем, имеющим тесные связи с российскими спецслужбами, который обвиняется в проведении российской [дезинформационной кампании](#), призванной повлиять на президентские выборы в США в 2020 г.